**Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Администрации города Ржева Тверской области требованиям антимонопольного законодательства**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, в Администрации города Ржева Тверской области была создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) Администрацией города Ржева Тверской области сформирован и размещен на официальном сайте Администрации города Ржева Тверской области [www.rzhevcity.ru](http://www.rzhevcity.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в разделе «Антимонопольный комплаенс» исчерпывающий перечень нормативных правовых актов Администрации города Ржева Тверской области (проектов нормативных правовых актов) за 2021 год с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан. При размещении указанного перечня указывалось обоснование реализации предлагаемых решений, в том числе их влияние на конкуренцию. В указанный в уведомлении о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан срок (5 апреля - 5 мая 2022 года), замечания и предложения по данному перечню актов (проектов актов) не поступили.

Проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации города Ржева Тверской области за 2021-2022 г.г. В 2021 г. жалоб в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее - Тверское УФАС) на нарушение положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) структурными подразделениями Администрации города Ржева Тверской области при проведении закупок не поступало.

В Тверское УФАС за прошедший период 2022 г. поступило 3 (три) жалобы на нарушение положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» структурными подразделениями Администрации города Ржева Тверской области при проведении закупок. По результатам их рассмотрения установлено следующее:

1. В Тверское УФАС России 15.02.2022 г. поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «МД-КОНСАЛТИНГ» (далее – Заявитель). Содержание жалобы: документация об открытом конкурсе в электронной форме на выполнение работ по объекту: «Благоустройство привокзальной площади в г.Ржеве Тверской области», номер извещения закупки – № 0136300005822000001, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый конкурс в электронной форме, начальная максимальная цена – 20973010,80 руб. не соответствует требованиям Закона, в части:

1.) В извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0136300005822000001 от 31.02.2021 г. Заказчиком установлено требование к предоставлению в составе заявки выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства. Заказчиком также предусмотрено требование о наличии у участника закупки опыта в соответствии с пунктом 9 Приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 (на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории). Предметом закупки с номером извещения 0136300005822000001 является благоустройство привокзальной площади в г. Ржеве Тверской области (ОКПД 2: 42.99.12.124 «Территории парковые и парки для отдыха»). При проведении работ по благоустройству территорий не требуется членство в СРО и получение свидетельства о допуске к работам. Нарушен принцип обеспечения конкуренции, предусмотренный Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

2) Приложением № 6 к Извещению о проведении конкурса Заказчиком предусмотрен критерий оценки «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» с детализирующим показателем «Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров». В ходе анализа конкурсной документации (так в жалобе заявителя) установлено, что при оценке опыта участника закупки по выполнению работ сопоставимого с предметом контракта конкурса Заказчиком не определены требования к предмету предоставляемых в подтверждение наличия опыта контрактов (договоров).

- Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия, Тверское УФАС России), рассмотрев посредством системы видеооконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, жалобу Общества и проведя внеплановую проверку пришла к выводу: действия Заказчика в части установления требования о представлении выписки из реестра членов саморегулируемой организации ограничивает количество участников закупок и противоречит положениям Закона о контрактной системе. Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика нарушают часть 6 статьи 31 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

- Приложением № 6 к Извещению о проведении Конкурса установлен порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе. Так по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» оценивается наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров. Таким образом, Заказчиком в нарушение пункта 4 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе не определены требования к предмету предоставляемых в подтверждение наличия опыта контрактов (договоров), указанное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Комиссия Тверского УФАС России РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МД-КОНСАЛТИНГ» обоснованной.

2. Признать Заказчика нарушившим требования части 6 статьи 31, пункта 4 части 1 статьи 32 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Заказчику, Оператору электронной площадки выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

4. Передать материалы дела 05-6/1-13-2022 должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

2. В Тверское УФАС России 15.02.2022 г. поступила жалоба Индивидуального предпринимателя Меньшикова Романа Анатольевича (далее - Заявитель). Содержание жалобы: документация об открытом конкурсе в электронной форме на выполнение работ по объекту: «Благоустройство привокзальной площади в г. Ржеве Тверской области», номер извещения закупки – № 0136300005822000001, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый конкурс в электронной форме, начальная максимальная цена – 20973010,80 руб. не соответствует требованиям Закона, в части:

1) Исходя из содержания Приложения № 6 к конкурсной документации (Критерии оценки заявок) (так в жалобе) не представляет возможным понять, какие именно контракты оценивает Заказчик по Критерию оценки № 2, Заказчиком не определены требования к предмету предоставляемых в подтверждение наличия опыта контрактов (договора), таким образом, Заказчик нарушил требования ч.8 ст.32 Закона (так в документе).

2) Заказчик неверно рассчитывает Показатель оценки ,,опыта работы, связанного с предметом контракта,, в процентном соотношении, нарушение требований ч.8 ст.32 Закона.

- Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок, рассмотрев посредством системы видеооконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, жалобу Общества и проведя внеплановую проверку, пришла к выводу:

-Приложением № 6 к Извещению о проведении Конкурса установлен порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе. Так по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» оценивается наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров. Таким образом, Заказчиком в нарушение пункта 4 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе не определены требования к предмету предоставляемых в подтверждение наличия опыта контрактов (договоров), указанное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

- Согласно Приложению № 6 к Извещению о проведении Конкурса Заказчиком оценивается «Цена контракта» (Значимость показателя оценки, процентов – 60), «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (Значимость показателя оценки, процентов – 40).

Таким образом, сумма величин значимости всех применяемых показателей оценки по критерию оценки составляет 100 процентов. По второму пункту довод жалобы не нашел своего подтверждения. Комиссия Тверского УФАС России РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Меньшикова Романа Анатольевича частично обоснованной.

2. Признать Заказчика нарушившим требования части 6 статьи 31, пункта 4 части 1 статьи 32 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Заказчику, Оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе не выдавать, в связи с выданным ранее по делу 05-6/1-13-2022.

4. Передать материалы дела 05-6/1-14-2022 должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

3. Жалоба от 13.03.2022 г. Индивидуального предпринимателя Меньшикова Романа Анатольевича (далее - Заявитель) на незаконные действия/бездействия Заказчика (Уполномоченного органа) по закупке № 0136300005822000001, выполнение работ по объекту: «Благоустройство привокзальной площади в г. Ржеве Тверской области», номер извещения закупки – № 0136300005822000001, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый конкурс в электронной форме, начальная максимальная цена – 20973010,80 руб., согласно которой конкурсная документация (так в документе) не соответствует требованиям Закона: критерии оценки участников, подавших заявку на участие в конкурсе противоречат действующему законодательству, Постановлению Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 20.12.2021 № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов правительства Российской Федерации». Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок рассмотрев посредством системы видеооконференц-связи жалобу Заявителя РЕШИЛА :

- Признать жалобу ИП Меньшикова Романа Анатольевича необоснованной.

Проведено рабочее совещание под руководством заместителя Главы администрации города Ржева Н.А. Берлизова с начальниками структурных подразделений Администрации города Ржева Тверской области об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Администрацией города Ржева Тверской области антимонопольного законодательства и достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного законодательства.

Проведена оценка рисков нарушения Администрацией города Ржева Тверской области антимонопольного законодательства. Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства незначительный - вероятность выдачи Администрации города Ржева Тверской области предупреждения.

Глава города Ржева Р.С. Крылов