

Утвержден протоколом заседания  
Общественного Совета при  
Администрации города Ржева Тверской области  
от «30» мая 2019 г. № 4

### **Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Администрации города Ржева Тверской области требованиям антимонопольного законодательства**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, в Администрации города Ржева Тверской области была создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) Администрацией города Ржева Тверской области сформирован и размещен на официальном сайте Администрации города Ржева Тверской области [www.rzhevcity.ru](http://www.rzhevcity.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в разделе «Антимонопольный комплаенс» исчерпывающий перечень нормативных правовых актов Администрации города Ржева Тверской области (проектов нормативных правовых актов) за 2016-2018 г.г. с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан. При размещении указанного перечня указывалось обоснование реализации предлагаемых решений, в том числе их влияние на конкуренцию. В указанный в уведомлении о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан срок (15 апреля - 15 мая 2019 года) замечания и предложения по данному перечню актов (проектов актов) не поступили. По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативно правовых актов) Администрацией города Ржева Тверской области сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

Проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации города Ржева Тверской области в период 2016-2018 годов. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее - Тверское УФАС) в указанный период поступило 7 (семь) жалоб на нарушение положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) структурными подразделениями Администрации города Ржева Тверской области при проведении закупок, из них по результатам рассмотрения три жалобы признаны необоснованными, одна признана обосновано частично и три жалобы признаны обоснованными:

1. В Тверское УФАС 14.09.2017 г. поступила жалоба Индивидуального предпринимателя Черняка Георгия Евгеньевича. Содержание жалобы: документация об электронном аукционе «Выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Газификация п. Высокое в г. Ржеве» по адресу: Тверская область, г. Ржев, п. Высокое, идентификационный код закупки

173691400255569140100100720814221414, начальная (максимальная) цена контракта 7341350,00 руб., дата размещения извещения об осуществлении закупки/заказа 29.08.2017 г. не соответствует положениям Закона о контрактной системе. В пункте 63 Технического задания установлено, что труба ПЭ 100 SDR 11, наружный диаметр 63, должна обладать, в том числе, следующей характеристикой – овальность после экструзии не более 1,5 мм\*; в пункте 90 ТЗ значение аналогичной характеристики - не более 1,9 мм\*. Согласно таблице 2 ГОСТ 18599-2001. Межгосударственный стандарт. Трубы напорные из полиэтилена. Технические условия (далее – ГОСТ 18599-2001) установлены значения овальности после экструзии, не более, для труб диаметром 63-1,5 мм., для труб 90-1,8 мм. Таким образом, установленные в Техническом задании значения спорной характеристики не соответствуют ГОСТ 18599-2001, что является нарушением п.1 ч.1 ст.64, п.2 ч.1 ст.33 и п.3 ч.3 ст.66 Закона. Тверское УФАС приняло решение по данной жалобе: признать Администрацию города Ржева нарушившей требования п.1 и п.2 части 1 ст.64, п.3 ч.3 ст.66 и п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, предписание об устранении допущенных нарушений не выдавать, признать жалобу ИП Черняка Г.Е. не обоснованной.

2. В Тверское УФАС 14.05.2018 г. поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Автобан-99», согласно которой, положения документации об электронном аукционе на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения города Ржева (извещение от 28.04.2018 г. № 0136300005818000032), начальная (максимальная) цена контракта составляет 133 661 269,16 руб. (сто тридцать три миллиона шестьсот шестьдесят одна тысяча двести шестьдесят девять руб. 16 коп.) - не соответствуют требованиям закона:

- в силу части 4 ст.64 Закона о контрактной системе проект контракта является неотъемлемой частью аукционной документации. В разделе 9 проекта контракта Заказчик предусматривает в том числе условия применения антидемпинговых мер:

«9.6. Если при проведении аукциона в электронной форме (электронного аукциона) участником закупки, с которым заключается Контракт, предложена цена Контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены Контракта, Контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения Контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения Контракта, указанного в документации аукциона в электронной форме (электронного аукциона) в размере, обозначенном в пункте 9.2. контракта. или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с требованиями статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ». В соответствии с ч.1 ст.37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). Заказчиком в проекте контракта предусмотрена возможность предоставления информации, подтверждающей добросовестность участника электронного аукциона на дату подачи заявки, в случае, если предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта. Таким образом, Заказчик нарушил требования ч.1 ст.37 Закона о контрактной системе.

Данная информация о применении антидемпинговых мер, содержащаяся в проекте контракта, является недостоверной и противоречивой по отношению к условиям применения антидемпинговых мер, установленных разделом «Дополнительная информация» извещения о проведении электронного аукциона, что вводит участников закупки в заблуждение, не позволяя определить требования Заказчика.

Жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Автобан-99» признана обоснованной, Администрация города Ржева Тверской области признана нарушившей требования ч.1 ст.37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. В Тверское УФАС 15.05.2018 г. поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Перспектива», согласно которой положения документации об электронном аукционе на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения города Ржева (извещение от 28.04.2018 г. № 0136300005818000032), начальная (максимальная) цена контракта составляет 133 661 269,16 руб. (сто тридцать три миллиона шестьсот шестьдесят одна тысяча двести шестьдесят девять руб. 16 коп.) не соответствуют требованиям закона. Частью 23 ст.34 № 44-ФЗ установлено, что в случае, если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупки превышает размер, установленный Правительством Российской Федерации, в контракте должна быть указана обязанность подрядчика предоставлять информацию о всех соискателях, субподрядчиках, заключивших договор или договора с подрядчиком, цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта. Постановление Правительства РФ от 04.09.2013 № 775 «Об установлении размера начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги, при превышении которой в контракте устанавливается обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять заказчику дополнительную информацию», устанавливает размеры НМЦК, при превышении которых в контракте должна быть указана обязанность подрядчика предоставлять указанную в ч. 23 ст.34 Закона о контрактной системе информацию. Постановление закрепляет следующий размер НМЦК: 100 миллионов руб. - при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд. НМЦК данной закупки составляет 133 661 269,16 руб. (сто тридцать три миллиона шестьсот шестьдесят одна тысяча двести шестьдесят девять руб. 16 коп.) - более 100 миллионов рублей, что подпадает под действие Постановления Правительства РФ от 04.09.2013 № 775, следовательно, в проекте контракта заказчик должен установить обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договора с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта. В проекте контракта заказчика Администрации города Ржева Тверской области (извещение от 28.04.2018 г. № 0136300005818000032) отсутствуют положения об обязанности поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта, что является нарушением ч.23 ст.34 Закона и пункта 2 Постановления Правительства РФ от 04.09.2013 № 775 «Об установлении размера начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги, при превышении которой в контракте устанавливается обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять заказчику дополнительную информацию». Жалоба в данной части является обоснованной, Администрация города Ржева признана нарушившей требования ч.23 ст.34, ч.1 ст.37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и п.2 Постановления Правительства Российской Федерации от 04.09.2013 г. № 775. Как указано выше, начальная (максимальная) цена контракта составляет 133 661 269,16 руб., таким образом, учитывая начальную (максимальную) цену контракта, Заказчик, предусмотрев в проекте контракта возможность предоставления в качестве обеспечения исполнения контракта информацию, подтверждающую добросовестность участника, нарушил требования ч.1 ст.37 Закона и в данной части жалоба ООО «Перспектива» является обоснованной. Администрации города Ржева Тверской области, аукционной комиссии и

оператору электронной площадки выдано предписание об устранении нарушений законодательства - о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

4. В Тверское УФАС 09.07.2018 г. поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «СВС - ГРУПП», согласно которой аукционной комиссией при рассмотрении первых частей заявок, поданных для участия в электронном аукционе на выполнение работ по объекту: «Благоустройство территории, расположенной на пересечении улиц Карла Маркса и Ленина в целях создания зоны отдыха в городе Ржеве 1 этап», (извещение от 18.06.2018 № 0136300005818000050) нарушены требования Закона о контрактной системе в связи с признанием первой части заявки Общества несоответствующей требованиям, установленным в документации об аукционе. 18.06.2018 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены извещение № 0136300005818000050 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по объекту: «Благоустройство территории, расположенной на пересечении улиц Карла Маркса и Ленина в целях создания зоны отдыха в городе Ржеве 1 этап», и документация об аукционе; начальная (максимальная) цена контракта составляет 5 607 410,00 руб. Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). Согласно ч.2 ст.33 Закона документация о закупке в соответствии с требованиями в ч.1 ст.33 Закона, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работы, услуги установленным заказчиком требованиям, при этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, которые не могут изменяться. Требования к товарам (материалам, изделиям, оборудованию) используемым при выполнении работ установлены в приложении № 3 к техническому заданию документации об аукционе (далее - ТЗ), а именно (выписка из ТЗ по спорным позициям):

№ п/п	Наименование товара	Характеристика товара (материала, изделия).	
		Наименование параметра	Значение параметра**
14	Смесь пескоцементная	Смесь пескоцементная: цемент не ниже М400, состав 1:4	Наличие***
16	Плитка травмобезопасная	Плитка резиновая, с содержанием резиновой крошки – не менее 90%, с длительным сроком эксплуатации – не менее 10 лет, высокой стойкости к истираемости, стойкости к механическим повреждениям, плотностью - не менее 850 кг/м2, температурой использования - от -45 град. До +60 град., размером - 500x500 мм	Наличие ***
		Толщина, мм	Не менее 10

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 05.07.2018 № 0136300005818000050-1 на участие в электронном аукционе заявки подали 2 (два) участника закупки, заявка ООО «СВС- ГРУПП» признана несоответствующей требованиям, установленным в документации об аукционе, со следующим обоснованием: *участником закупки не указаны значения конкретных показателей, требования к которым установлены Заказчиком в Приложении «Требования к товарам (материалам, изделиям, оборудованию), используемым при выполнении работ» к Техническому заданию (Приложение 3 к документации о проведении электронного аукциона), а именно: конкретные значения показателей по товарам (материалам, изделиям, оборудованию), используемым при выполнении работ, «смесь пескоцементная» и «плитка травмобезопасная» указаны со словами «не ниже» и «не менее», что противоречит требованиям инструкции по заполнению первых частей заявок, предоставленной в Приложении «Требования к товарам (материалам, изделиям, оборудованию), используемым при выполнении работ» к Техническому заданию (Приложение 3 к документации о проведении электронного аукциона) и не позволяет определить*

конкретные характеристики показателей по товарам (материалам, изделиям, оборудованию), используемым при выполнении работ. Содержание заявки Общества свидетельствует о том, что Общество в первой части своей заявки по п.14 и 16 фактически воспроизвело содержание аналогичных пунктов ТЗ, дополнив в графе «Наименование товара» информацией о производителе и стране происхождения товара, у Общества имелось основание истолковать документацию об аукционе в данной части как указание воспроизвести положения технического задания, изложенного в графе «наименование параметра», в котором действительно указаны показатели товара и его значения, без изменения, Общество в первой части своей заявки представило значение показателей, соответствующих требованиям ТЗ:

№ п/п	Наименование товара	Характеристика товара (материала, изделия)	
		Наименование параметра	Значение параметра
14	Смесь пескоцементная по ГОСТ 31357-2007 Производитель: Россия г. Москва Рязанский проспект, д.24, корп.2 ООО«Интерсервис»	Смесь пескоцементная: цемент не ниже М400, состав 1:4	Наличие

В связи с чем аукционная комиссия, признав первую часть заявки ООО «СВС - ГРУПП» несоответствующей требованиям, установленным в документации об аукционе, нарушила требования п.1 ч.4 и ч.5 ст.67 Закона. Жалоба Общества является обоснованной. Разработанная Заказчиком инструкция по заполнению заявок и ТЗ не отвечают действительным потребностям Заказчика и вводит участников закупки в заблуждение относительно требований по заполнению первых частей заявок, что свидетельствует о нарушении Заказчиком требований пунктов 1 и 2 части 1 статьи 64, пункта 1 части 1 и части 2 статьи 33 Закона. Признать аукционную комиссию нарушившей требования пункта 1 части 4 и части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Администрацию города Ржева Тверской области нарушившей требования пунктов 1 и 2 части 1 статьи 64 и пункта 1 части 1 и части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Выдать Администрации города Ржева Тверской области, аукционной комиссии и оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

5. В Тверское УФАС 09.07.2018 г. поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «СВС - ГРУПП», согласно которой аукционной комиссией при рассмотрении первых частей заявок, поданных для участия в электронном аукционе на выполнение работ по объекту: «Благоустройство территории парка, расположенного в границах улиц Грацинского, Октябрьская, Красноармейская набережная в городе Ржеве - 1 этап», (извещение от 20.06.2018 № 0136300005818000054) нарушены требования Закона о контрактной системе в связи с признанием первой части заявки Общества несоответствующей требованиям, установленным в документации об аукционе. 20.06.2018 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены извещение № 0136300005818000054 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по объекту: «Благоустройство территории парка, расположенного в границах улиц Грацинского, Октябрьская, Красноармейская набережная в городе Ржеве - 1 этап», и документация об аукционе; начальная (максимальная) цена контракта составляет 3 431 050,00 руб. Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). Согласно ч.2 ст.33 Закона документация о закупке в соответствии с требованиями в ч.1 ст.33 Закона, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работы, услуги установленным

заказчиком требованиям, при этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, которые не могут изменяться. Требования к товарам (материалам, изделиям, оборудованию) используемым при выполнении работ установлены в приложении № 3 к техническому заданию документации об аукционе (далее - ТЗ), а именно (выписка из ТЗ по спорным позициям):

№ п/п	Наименование товара	Характеристика товара (материала, изделия)	
		Наименование параметра	Значение параметра**
8	Смесь пескоцементная	Смесь пескоцементная: цемент не ниже М400, состав 1:4	Наличие***

Содержание заявки Общества свидетельствует о том, что Общество в первой части своей заявки по пункту 8 фактически воспроизвело содержание аналогичного пункта ТЗ, дополнив в графе «Наличие товара» информацию о производителе и стране происхождения товара, учитывая, что озвученная представителем Заказчика позиция о том, что показателем (значением показателя) товара в спорном случае является слово «наличие», и которое (слово «наличие»), в данном случае в заявке должно быть воспроизведено без изменения:

ООО «СВС - ГРУПП», формируя заявку указало:

№ п/п	Наименование товара	Характеристика товара (материала, изделия)	
		Наименование параметра	Значение параметра
8	Смесь пескоцементная Производитель: Россия, Тверская область, г. Zubcov, ул. Вокзальная, д.1, стр.1 ООО «ЗОФ»	Смесь пескоцементная: цемент не ниже М400, состав 1:4	Наличие

У Общества имелось основание истолковать документацию об аукционе в данной части как указание воспроизвести ТЗ, изложенное в графе «наименование параметра», в котором действительно указаны показатели товара и его значения, без изменения. Общество в первой части своей заявки представило значения показателей, соответствующих требованиям ТЗ, в связи с чем аукционная комиссия, признав первую часть заявки Общества несоответствующей требованиям, установленным в документации об аукционе, нарушила требования пункта 1 части 4 и части 5 статьи 67 Закона. Жалоба Общества является обоснованной. Разработанная Заказчиком инструкция по заполнению заявок и ТЗ не отвечают действительным потребностям Заказчика и вводит участников закупки в заблуждение относительно требований по заполнению первых частей заявок, что свидетельствует о нарушении Заказчиком требований пунктов 1 и 2 части 1 статьи 64, пункта 1 части 1 и части 2 статьи 33 Закона. Признать аукционную комиссию нарушившей требования пункта 1 части 4 и части 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Администрацию города Ржева Тверской области нарушившей требования пункта 1 и 2 части 1 статьи 64 и пункта 1 части 1 и части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Выдать Администрации города Ржева Тверской области, аукционной комиссии и оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Анализ правоприменительной практики при рассмотрении дел в Тверском УФАС показал случаи осуществления Единой комиссией в сфере закупок Администрации города Ржева Тверской области необоснованного отказа в допуске к участию в проводимых закупках, неоднозначных и противоречивых положений в документах о закупках, установления ненадлежащих требований к составу заявок участников закупок. По четырем рассматриваемым жалобам Тверское УФАС признало в действиях Администрации города Ржева Тверской области нарушения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» и выдала соответствующие предписания. Отделом закупок Администрации города Ржева Тверской области были внесены изменения в «Инструкцию по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме» в соответствии с выданными предписаниями.

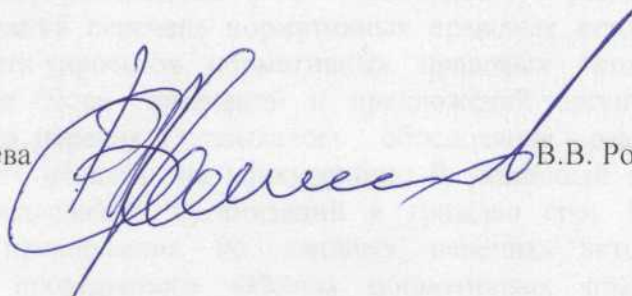
Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Администрацией города Ржева Тверской области норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

Нормативные правовые акты Администрации города Ржева Тверской области, в которых Тверское УФАС выявило нарушения антимонопольного законодательства за указанный период отсутствуют.

Проведено рабочее совещание под руководством первого заместителя Главы администрации города Ржева Т.И. Марченковой с начальниками структурных подразделений Администрации города Ржева Тверской области об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Администрацией города Ржева Тверской области антимонопольного законодательства и достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного законодательства.

Проведена оценка рисков нарушения Администрацией города Ржева Тверской области антимонопольного законодательства. Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства незначительный - вероятность выдачи Администрации города Ржева Тверской области предупреждения.

Глава города Ржева



В.В. Родивилов